PROJEKT

R O Z P O R Z Ą D Z E N I E

M I N I S T R A R O L N I C T W A I R O Z W O J U W S I [1)]

z dnia ……. 2025 r.

zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020

Na podstawie art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1609 oraz z 2024 r. poz. 1501) po § 21 dodaje się § 21a w brzmieniu:

„§ 21a. 1. Jeżeli beneficjent nie złożył wniosku o płatność końcową w terminie, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt 3, Agencja wzywa tego beneficjenta, w formie pisemnej, do złożenia tego wniosku w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania, o ile umowa nie została rozwiązana.

2. Jeżeli beneficjent złoży wniosek o płatność końcową przed dniem doręczenia wezwania, o którym mowa w ust. 1, albo w terminie 14 dni od dnia doręczenia tego wezwania, uznaje się, że ten wniosek został złożony w terminie.”.

§ 2. W przypadku gdy beneficjent złożył wniosek o płatność końcową w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 po upływie terminu, o którym mowa w § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia zmienianego w § 1, i ten wniosek nie został rozpatrzony przed dniem wejścia w życie niniejszego rozporządzenia, uznaje się, że ten wniosek został złożony w terminie.

[1)] Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1000).

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

Paweł Małaczek
dyrektor
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Zmiana rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca" objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2022 r. poz. 1609, z późn. zm.) ma na celu umożliwienie rozliczenia wszystkich zrealizowanych operacji, a co za tym idzie jak najpełniejszego wykorzystania środków Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

Jednym z warunków przyznania pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca" określonym w § 4 ust. 2 pkt 3 zmienianego rozporządzenia jest to, że zakończenie realizacji operacji i złożenie wniosku o płatność końcową nastąpi w terminie 36 miesięcy od dnia zawarcia umowy, lecz nie później niż do dnia 30 kwietnia 2025 r., a w przypadku gdy ze względu na zakres lub przedmiot operacji nie jest możliwe osiągnięcie celu operacji w tym terminie – 60 miesięcy od dnia zawarcia umowy, lecz nie później niż do dnia 30 kwietnia 2025 r.

Ponadto w § 21 zmienianego rozporządzenia wskazano, że Agencja może, na uzasadnioną prośbę beneficjenta, wyrazić zgodę na zakończenie realizacji operacji lub złożenie wniosku o płatność końcową po upływie terminów określonych w § 4 ust. 2 pkt 3, w terminie nie dłuższym niż 6 miesięcy od upływu tych terminów, ale nie później niż do dnia 30 kwietnia 2025 r.

Konsekwencją niezłożenia wniosku o płatność w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r. jest wypowiedzenie umowy przez Agencję Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, co zostało określone w podpisanych przez beneficjentów umowach.

Do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi wpłynęły sygnały wskazujące na trudności niektórych beneficjentów z dochowaniem terminu określonego w § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia. Dotyczy to przypadków niezłożenia wniosku o płatność końcową w terminie określonym w § 4 ust. 2 pkt 3 rozporządzenia, tj. do 30 kwietnia 2025 r. W niektórych przypadkach beneficjenci złożyli wnioski po terminie.

W celu umożliwienia rozliczenia tych operacji, Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podjął decyzję o zmianie obowiązującego rozporządzenia, uznając, że jeżeli operacja została zrealizowana zgodnie z warunkami umowy, należy umożliwić jej rozliczenie. Nie ma możliwości osiągnięcia takiego celu środkami poza legislacyjnymi co wskazała w swoich

pismach Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, dlatego konieczna jest zmiana przepisów obowiązującego rozporządzenia.

Dlatego proponuje się potraktowanie wniosków złożonych po 30 kwietnia 2025 r. jako wniosków złożonych w terminie, jeżeli zostały złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia wezwania Agencji. Wnioski te będą mogły być weryfikowane na zasadach dotychczasowych, tj. z możliwością uzupełniania braków formalnych i spełniania warunków wypłaty pomocy w trakcie procedury weryfikacyjnej.

Zmiana rozporządzenia polega na dodaniu przepisu epizodycznego w postaci projektowanego § 21a rozporządzenia.

W projektowanym § 21a ust. 1 przewidziano, że jeżeli beneficjent nie złożył wniosku o płatność końcową w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r., Agencja może wezwać go do jego złożenia w terminie 14 dni od otrzymanego wezwania. Zgodnie z ust. 2, jeżeli beneficjent złoży wniosek w terminie określonym w wezwaniu, uznaje się, że został on złożony w terminie.

W projektowanym rozporządzeniu zawarto również przepis przejściowy, który odnosi się do sytuacji, w których beneficjenci złożyli wnioski po terminie, ale przed dniem wejścia w życie rozporządzenia i wnioski te nie zostały jeszcze rozpatrzone – również te wnioski będą traktowane jako złożone w terminie.

Proponuje się, aby projektowane rozporządzenie weszło w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ze względu na pilny charakter zmian oraz potrzebę jak najszybszego uruchomienia procedury rozliczania operacji.

Projektowane przepisy wprowadzają regulacje korzystne z punktu widzenia beneficjenta w zakresie możliwości rozliczenia zrealizowanych operacji.

Wprowadzenie przepisów nie będzie miało wpływu na działalność dużych, średnich, małych oraz mikroprzedsiębiorców.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów wymagających uzyskania opinii, dokonania powiadomienia konsultacji oraz uzgodnienia z organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega obowiązkowi notyfikacji w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z wszelkimi dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi.

Nazwa projektu	**Data sporządzenia**
Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków i trybu przyznawania oraz wypłaty pomocy finansowej w ramach działania „Współpraca” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące** Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW) **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu** Pan Adam Nowak – Podsekretarz Stanu w MRiRW **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu** Michał Pisarski – główny specjalista, tel. 22 623 17 05, e-mail: Michal.Pisarski@minrol.gov.pl Jakub Bilski – główny specjalista, tel. 22 623 17 02, e-mail: Jakub.Bilski@minrol.gov.pl Departament Innowacji, Cyfryzacji i Transferu Wiedzy w MRiRW	4 sierpnia 2025 r. **Źródło:** Upoważnienie ustawowe – art. 45 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o wspieraniu rozwoju obszarów wiejskich z udziałem środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 (Dz. U. z 2023 r. poz. 2298) **Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi: 222**

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Obowiązujące przepisy rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 grudnia 2016 r. przewidują, że wnioski o płatność końcową w ramach działania „Współpraca” PROW 2014–2020 muszą zostać złożone w terminie do dnia 30 kwietnia 2025 r. Niedochowanie tego terminu skutkuje wypowiedzeniem umowy przez ARiMR i brakiem możliwości rozliczenia operacji, nawet w przypadku ich faktycznej realizacji zgodnie z warunkami umowy. Do MRiRW wpłynęły sygnały, że część beneficjentów nie była w stanie dotrzymać ustawowego terminu, a część złożyła wnioski po terminie, co grozi brakiem pełnego wykorzystania środków PROW 2014–2020 i nierozliczeniem zakończonych operacji.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest zmiana rozporządzenia poprzez wprowadzenie przepisu epizodycznego (§ 21a), który umożliwi potraktowanie wniosków o płatność końcową złożonych po 30 kwietnia 2025 r. jako złożonych w terminie, pod warunkiem że zostaną dostarczone w ciągu 14 dni od wezwania Agencji. Przewidziano także przepis przejściowy obejmujący wnioski już złożone po terminie, lecz nierozpatrzone w chwili wejścia w życie rozporządzenia – również one będą uznane za terminowe. Narzędziem interwencji jest zatem zmiana legislacyjna w formie nowelizacji rozporządzenia, co umożliwi Agencji weryfikację i rozliczenie wniosków na dotychczasowych zasadach, w tym uzupełnianie braków formalnych. Oczekiwanym efektem jest umożliwienie rozliczenia wszystkich faktycznie zrealizowanych operacji, zapewnienie jak najpełniejszego wykorzystania środków PROW 2014–2020 oraz uniknięcie negatywnych konsekwencji finansowych i organizacyjnych dla beneficjentów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich

OECD/UE?
Nie badano.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Grupy operacyjne na rzecz innowacji	Grupy operacyjne (4) realizujące działanie w ramach umowy o przyznaniu pomocy	Dane monitoringowe ARiMR	Wpływ na płynność finansową beneficjentów przez możliwość realizacji i rozliczenia operacji.
ARiMR	Centrala ARiMR	Struktura organizacyjna ARiMR	Przesunięcie w czasie wypłaty środków finansowych na rzecz beneficjentów na podstawie zleceń płatności

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

W ramach tworzenia projektu rozporządzenia nie były prowadzone prekonsultacje.
Projekt rozporządzenia będzie podlegał opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) i zostanie skierowany do Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa.
Projekt będzie podlegał również opiniowaniu, zgodnie z art. 45 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183), przez Krajową Radę Izb Rolniczych.
Projekt rozporządzenia zostanie skierowany do konsultacji publicznych do Centrum Doradztwa Rolniczego w Brwinowie oraz Wojewódzkich Ośrodków Doradztwa Rolniczego.

Konsultacje będą miały charakter pisemny. Omówienie wyników tych konsultacji zostało przedstawione w raporcie z konsultacji.

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Dz. U. z 2025 r. poz. 677), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.

Projekt nie wymaga zasięgnięcia opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z …… r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	*Łącznie*

												(0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Zgodnie z art. 59 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1305/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. w sprawie wsparcia rozwoju obszarów wiejskich przez Europejski Fundusz Rolny na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) i uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1698/2005 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 487, z późn. zm.), środki dostępne w ramach działań Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 są współfinansowane ze środków Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz z budżetu krajowego.
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych dla jednostek sektora finansów publicznych, w tym budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	*Łącznie (0-10)*
W ujęciu pieniężnym	duże	0	0	0	0	0	0	0

(w mln zł, ceny stałe z …… r.)	przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie dużych przedsiębiorstw.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na funkcjonowanie mikro-przedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Wejście w życie projektowanych rozwiązań nie będzie miało wpływu na sytuację rodzin, obywateli oraz gospodarstw domowych, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.						
Niemierzalne		-						

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie wymaga odrębnej oceny w tym zakresie.

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

☐ nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☒ inne: wydłużenie terminu na realizację operacji oraz na złożenie wniosku o płatność końcową.
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy

Komentarz:

Projekt rozporządzenia zakłada potraktowanie wniosków o płatność końcową złożonych po 30 kwietnia 2025 r. jako złożonych w terminie, pod warunkiem że zostaną dostarczone w ciągu 14 dni od wezwania Agencji, co umożliwi weryfikację i rozliczenie wniosków na dotychczasowych zasadach, w tym uzupełnianie braków formalnych.

9. Wpływ na rynek pracy

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie będzie miało wpływu na rynek pracy.

10. Wpływ na pozostałe obszary

☐ środowisko naturalne	☐ demografia	☐ informatyzacja
☐ sytuacja i rozwój regionalny	☐ mienie państwowe	☐ zdrowie
☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☒ inne: sektor rolny, badania i rozwój	

Omówienie wpływu	Korzystny wpływ na grupy operacyjne EPI, w szczególności ze względu na wydłużony czas wdrażania działania, co umożliwi wykorzystanie pełnego potencjału programu oraz zapewnieni równomierne wykorzystanie przez beneficjentów środków dostępnych w ramach funduszy.

11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Wykonanie przepisów projektowanego rozporządzenia nastąpi z dniem jego wejścia w życie, tj. z dniem następującym po dniu ogłoszenia, ze względu na korzystny wymiar wprowadzanych zmian – planowany termin to wrzesień 2025 r.

12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Monitorowanie i ocena efektów wdrażania programu, w tym przedmiotowego działania, będzie realizowana przez określone w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020 wskaźniki produktu i rezultatu. Ewaluacja będzie prowadzona zgodnie z Planem Ewaluacji zawartym w Programie Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014–2020.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Brak.