

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA ROLNICTWA I ROZWOJU WSI¹⁾

z dnia 2025 r.

w sprawie wypłaty zaliczek za 2025 r. z tytułu niektórych rodzajów pomocy w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027²⁾

Na podstawie art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741 oraz z 2025 r. poz. 321) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rolnikowi, który w 2025 r. złożył wniosek o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027, zwanej dalej „ustawą”, z wyłączeniem płatności dobrostanowej, o której mowa w art. 30 pkt 6 ustawy, lub wniosek o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 2 ustawy, wypłaca się zaliczki w wysokości stanowiącej iloczyn 70 % stawki:

- 1) danej pomocy oraz:
 - a) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy albo
 - b) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnej jako spełniające warunki do przyznania tej pomocy, albo
 - c) masy surowca tytoniowego stanowiącej indywidualną ilość referencyjną, o której mowa w art. 40 ustawy, albo
- 2) za jeden punkt przyznany za realizację danej praktyki, o której mowa w art. 32 ust. 1 pkt 1 ustawy, oraz liczby punktów uzyskanych za realizację tej praktyki na obszarze stwierdzonym w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania płatności, o których mowa w art. 30 pkt 2 ustawy, oraz współczynnika zmiany

¹⁾ Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi kieruje działem administracji rządowej – rozwój wsi, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 25 lipca 2025 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi (Dz. U. poz. 1000).

²⁾ Niniejsze rozporządzenie służy stosowaniu rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2025/1796 z dnia 8 września 2025 r. wprowadzającego, odnośnie do roku 2025, odstępstwo od art. 44 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do poziomu zaliczek na interwencje w formie płatności bezpośrednich oraz interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 2025/1796 z 09.09.2025).

liczby punktów uzyskanych za realizację danej praktyki, jeżeli został dla niej określony w przepisach wydanych na podstawie art. 49 ust. 2 pkt 2 ustawy.

§ 2. Rolnikowi lub podmiotowi, o którym mowa w art. 42 ust. 2 ustawy, którzy w 2025 r. złożyli wniosek o przyznanie pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 3 lub 4 ustawy, wypłaca się zaliczki w wysokości stanowiącej iloczyn 85 % stawki danej pomocy oraz:

- 1) obszaru stwierdzonego w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania tej pomocy albo
- 2) liczby zwierząt stwierdzonych w ramach kontroli administracyjnej jako spełniające warunki do przyznania tej pomocy.

§ 3. Zaliczki wypłaca się:

- 1) do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i w budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej;
- 2) od dnia 16 października 2025 r.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 16 października 2025 r.

MINISTER ROLNICTWA

I ROZWOJU WSI

w porozumieniu:

MINISTER FINANSÓW

I GOSPODARKI

Remigiusz Mordas
zastępca dyrektora
Departamentu Prawnego
za zgodność pod względem prawnym,
legislacyjnym i redakcyjnym
/podpisano elektronicznie/

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą”.

Zgodnie z tym przepisem minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może podjąć, w drodze rozporządzenia, decyzję o wypłacie zaliczek z tytułu pomocy, o której mowa w art. 20 pkt 1–4 ustawy, określając procentową wielkość zaliczek, a także termin rozpoczęcia wypłaty tych zaliczek, mając na względzie przepisy ustawy budżetowej na dany rok i realizację tej ustawy oraz przepisy, o których mowa w art. 1 pkt 1 tej ustawy, w tym przepisy wydane na podstawie art. 44 ust. 6 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 z dnia 2 grudnia 2021 r. w sprawie finansowania wspólnej polityki rolnej, zarządzania nią i monitorowania jej oraz uchylenia rozporządzenia (UE) nr 1306/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 187, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2116”. Ponadto art. 50 ust. 2 ustawy stanowi, że wydając rozporządzenie, o którym mowa w art. 50 ust. 1, minister właściwy do spraw rozwoju wsi w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych może określić szczegółowe warunki lub tryb wypłaty zaliczek oraz rodzaje pomocy, o których mowa w art. 50 ust. 1, w ramach których są wypłacane zaliczki, mając na względzie zabezpieczenie przed nieuzasadnioną wypłatą tych zaliczek.

Wypłata zaliczek przyczyni się do poprawy płynności finansowej gospodarstw rolnych, umożliwiając złagodzenie negatywnych skutków ekstremalnych zjawisk pogodowych występujących w Polsce (takich jak ulewne deszcze, przymrozki, powódzie, czy susza), a także wpływu trwającej rosyjskiej inwazji na Ukrainę oraz konfliktu zbrojnego na Bliskim Wschodzie.

Ramy czasowe dotyczące terminu wypłaty zaliczek oraz ich maksymalna dopuszczalna wysokość są określone w przepisach Unii Europejskiej (UE). Zgodnie z art. 44 ust. 2 lit. a i b rozporządzenia 2021/2116 państwa członkowskie mogą, przed dniem 1 grudnia wypłacać zaliczki w wysokości do 50 % z tytułu interwencji w formie płatności bezpośrednich oraz w wysokości do 75 % z tytułu wsparcia przyznanego w ramach interwencji związanych z rozwojem obszarów wiejskich.

Jednocześnie, zgodnie z art. 44 ust. 6 rozporządzenia 2021/2116, w przypadku wystąpienia sytuacji nadzwyczajnej Komisja Europejska przyjmuje akty wykonawcze, które

mogą przewidywać odstępstwo od powyższych limitów. Takie odstępstwo może być zastosowane wyłącznie w zakresie i przez okres, w jakim jest to absolutnie niezbędne.

Opracowanie projektu rozporządzenia jest związane z wydaniem rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2025/1796 z dnia 8 września 2025 r. wprowadzającego, odnośnie do roku 2025, odstępstwo od art. 44 ust. 2 akapit drugi rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2116 w odniesieniu do poziomu zaliczek na interwencje w formie płatności bezpośrednich oraz interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach rozwoju obszarów wiejskich (Dz. Urz. UE L 2025/1796, z 09.09.2025), zwanego dalej „rozporządzeniem 2025/1796”. Rozporządzenie 2025/1796 stanowi, że w odniesieniu do roku składania wniosków 2025 państwa członkowskie mogą wypłacać zaliczki w wysokości do 70 % w przypadku interwencji w formie płatności bezpośrednich oraz w wysokości do 85 % w przypadku wsparcia przyznanego z tytułu interwencji obszarowych i interwencji z tytułu zwierząt w ramach rozwoju obszarów wiejskich na podstawie tytułu III rozdziału IV rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.), zwanego dalej „rozporządzeniem 2021/2115”.

W § 1 i § 2 projektu rozporządzenia przewidziano, że zaliczki będą wypłacane z tytułu:

- 1) następujących rodzajów płatności bezpośrednich: podstawowego wsparcia dochodów do celów zrównoważoności, uzupełniającego redystrybucyjnego wsparcia dochodów do celów zrównoważoności, uzupełniającego wsparcia dochodów dla młodych rolników, płatności w ramach wsparcia dochodów związanego z produkcją, płatności w ramach ekoschematów (tzw. obszarowych): do obszarów z roślinami miododajnymi, do rolnictwa węglowego i zarządzania składnikami odżywczymi, do integrowanej produkcji roślin, do biologicznej uprawy, do retencjonowania wody na trwałych użytkach zielonych, do gruntów wyłączonych z produkcji i do materiału siewnego kategorii elitarny lub materiału siewnego kategorii kwalifikowany oraz płatności dla małych gospodarstw;
- 2) przejściowego wsparcia krajowego – uzupełniającej płatności podstawowej i płatności niezwiązanej do tytoniu;

- 3) płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych;
- 4) płatności ekologicznych;
- 5) płatności ONW;
- 6) premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych.

Zaliczkami będą objęte zatem wszystkie rodzaje płatności bezpośrednich, z wyjątkiem płatności w ramach ekoschematu Dobrostan zwierząt, o którym mowa w art. 30 pkt 6 ustawy. Zaliczki z tytułu ww. płatności nie będą realizowane z uwagi na brak możliwości przeprowadzenia kontroli administracyjnych w ich zakresie w terminie pozwalającym na wypłatę zaliczek. Dane potrzebne do obliczenia wysokości stawek dla ekoschematu Dobrostan zwierząt w odniesieniu do liczby zwierząt kwalifikujących się do objęcia pomocą będą dostępne w późniejszych terminach.

W § 1 projektu rozporządzenia ustalono maksymalny poziom zaliczek płatności bezpośrednich i przejściowego wsparcia krajowego, tj. 70 %, oraz sposób wyliczania ich kwoty (iloczyn 70 % stawki i powierzchni gruntów albo liczby zwierząt stwierdzonych do przyznania danej płatności albo masy surowca tytoniowego – w przypadku płatności niezwiązanej do tytoniu). W przypadku płatności do rolnictwa węglowego i zarządzania składnikami odżywczymi ustalono, że zaliczki będą wypłacane również w wysokości 70 % stawki za jeden punkt przyznany za realizację danej praktyki, o której mowa w art. 32 ust.1 pkt.1 ustawy, oraz określono sposób ich wyliczenia jako iloczyn stawki płatności za jeden punkt oraz liczby punktów uzyskanych za realizację tej praktyki, na obszarze stwierdzonym w ramach kontroli administracyjnej jako spełniający warunki do przyznania płatności, o których mowa w art. 30 pkt 2 oraz współczynnika zmiany liczby punktów uzyskanych za realizację danej praktyki, jeżeli został dla niej określony w przepisach wydanych na podstawie art. 49 ust. 2 pkt 2 ustawy.

W § 2 projektu rozporządzenia ustalono maksymalny poziom zaliczek płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, płatności ekologicznych, płatności ONW i premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych, tj. 85 %, oraz sposób wyliczania ich kwoty (iloczyn 85 % stawki i powierzchni gruntów lub liczby zwierząt stwierdzonych do przyznania płatności).

W § 3 pkt 1 projektu rozporządzenia doprecyzowano, że zaliczki wypłaca się do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i w budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej, co oznacza, że zaliczki będą wypłacane systematycznie w miarę dostępności środków na ten cel.

W § 3 pkt 2 projektu rozporządzenia przewiduje się wypłatę zaliczek od dnia 16 października 2025 r., tj. w najwcześniejszym możliwym terminie wynikającym z przepisów UE dla płatności bezpośrednich. Wypłata zaliczek na poziomie 70 % oraz 85 % od dnia 16 października 2025 r. przyczyni się do poprawy płynności finansowej gospodarstw rolnych. Uwzględniono przy tym możliwości finansowe budżetu państwa w zakresie prefinansowania zaliczek z tytułu płatności bezpośrednich, które są ostatecznie finansowane z budżetu unijnego, oraz prefinansowania płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, płatności ekologicznych, płatności ONW i premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych, które są ostatecznie współfinansowane z budżetu unijnego, oraz finansowania zaliczek z tytułu przejściowego wsparcia krajowego. Zaliczki będą wypłacane wyłącznie w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2025.

W § 4 projektu rozporządzenia przewiduje się wejście w życie rozporządzenia z dniem 16 października 2025 r.

Mając na uwadze, że wypłata zaliczek poprawi płynność finansową gospodarstw, które będą mogły niwelować negatywne skutki wystąpienia ekstremalnych zjawisk pogodowych w Polsce (ulewne deszcze, przymrozki, powodzie, susze) oraz trwającej rosyjskiej inwazji na Ukrainę i wojny na Bliskim Wschodzie, należy uznać, że ważny interes państwa wymaga wejścia w życie projektowanego rozporządzenia w proponowanym terminie.

Projektowane rozporządzenie nie nakłada żadnych obowiązków na beneficjentów wsparcia, którym będzie wypłacane. Termin wejścia w życie projektowanego rozporządzenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Projektowane rozporządzenie będzie miało pozytywny wpływ na działalność tych mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, którzy prowadzą jednocześnie działalność rolniczą i są beneficjentami wsparcia, które będzie wypłacane. Zaliczki sprzyjają bowiem poprawie sytuacji finansowej gospodarstw, w tym ich zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Przepisy nie będą miały wpływu na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, a także osób niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie będzie podlegał procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia

2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia go organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w trybie § 27 ust. 4 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt rozporządzenia wraz z dokumentami dotyczącymi prac nad tym projektem zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt rozporządzenia został ujęty w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi pod nr 225.

<p>Nazwa aktu</p> <p>Projekt rozporządzenia Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi w sprawie wypłaty zaliczek za 2025 r. z tytułu niektórych rodzajów pomocy w ramach Planu Strategicznego dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</p> <p>Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi oraz Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</p> <p>Pan Stefan Krajewski – Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</p> <p>Pani Joanna Kołodziejczyk – Naczelnik Wydziału Realizacji Płatności Bezpośrednich, Departament Płatności Bezpośrednich – Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tel.: 22 623 14 93, adres e-mail: joanna.kolodziejczyk@minrol.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia:</p> <p>wrzesień 2025 r.</p> <p>Źródło – art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 8 lutego 2023 r. o Planie Strategicznym dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023–2027 (Dz. U. z 2024 r. poz. 1741, z późn. zm.)</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi – 225</p>
OCENA SKUTKÓW REGULACJI	
1. Jaki problem jest rozwiązywany?	
<p>Problemy z płynnością finansową gospodarstw rolnych, zgłaszane zarówno przez rolników jak i organizacje rolnicze, spowodowane wystąpieniem ekstremalnych zjawisk pogodowych w Polsce (ulewne deszcze, przymrozki, powodzie, susze) oraz trwającą rosyjską inwazją na Ukrainę i wojną na Bliskim Wschodzie.</p>	
2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt	
<p>Rekomendowane rozwiązanie to działanie legislacyjne, w wyniku którego zostanie wydane rozporządzenie umożliwiające wcześniejsze rozpoczęcie (od dnia 16 października 2025 r.) wypłaty środków z tytułu płatności bezpośrednich (w tym ekoschematów obszarowych), przejściowego wsparcia krajowego, płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych, płatności ekologicznych, płatności ONW oraz premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych za rok 2025</p>	

w formie zaliczek oraz określające poziom realizacji zaliczek w maksymalnej wysokości przewidzianej w przepisach Unii Europejskiej (odpowiednio 70 % oraz 85 %). Oczekiwany efekt to poprawa sytuacji finansowej gospodarstw, w tym zdolności do regulowania bieżących zobowiązań.

Na podstawie przeprowadzonej analizy należy stwierdzić, że działania inne niż legislacyjne nie dają możliwości osiągnięcia oczekiwanych efektów.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Możliwość wypłaty zaliczek w 2025 r. dotyczy wszystkich państw członkowskich Unii Europejskiej (UE). Z posiadanych informacji wynika, że niektóre państwa członkowskie UE również skorzystają z możliwości realizacji zwiększonych zaliczek.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Beneficjenci interwencji w formie płatności bezpośrednich oraz przejściowego wsparcia krajowego	ok. 1,2 mln.	Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR)	Wcześniejsza wypłata znacznej części należnego wsparcia pozytywnie wpłynie na sytuację finansową gospodarstw, pozwalając im sprostać trudnościom powstałym w związku z wystąpieniem ekstremalnych zjawisk pogodowych w Polsce (ulewne deszcze, przymrozki, powódzie, susze) oraz trwającą rosyjską inwazją na Ukrainę i wojną na Bliskim Wschodzie. Otrzymanie zaliczki nie jest uwarunkowane złożeniem dodatkowego wniosku, a więc nie wiąże się z żadnymi obciążeniami formalnymi.
Beneficjenci interwencji w formie płatności rolno-środowiskowo-klimatycznych	ok. 34,0 tys.		
Beneficjenci interwencji w formie płatności ekologicznych	ok. 23,4 tys.		
Beneficjenci interwencji w formie płatności ONW	ok. 758,7 tys.		
Beneficjenci interwencji w formie premii z tytułu zalesień, zadrzewień lub systemów rolno-leśnych	ok. 0,4 tys.		
ARiMR	Centrala, 16 oddziałów regionalnych oraz 314 biur powiatowych	ARiMR	Wpływ na organizację pracy agencji płatniczej – konieczność wypłaty płatności bezpośrednich, przejściowego wsparcia krajowego oraz płatności w ramach II filaru WPR za 2025

			r. według harmonogramu uwzględniającego wypłatę zaliczek od dnia 16 października 2025 r.
5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji			
<p>Projekt rozporządzenia nie był przedmiotem pre-konsultacji publicznych.</p> <p>Projekt rozporządzenia został umieszczony na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677), oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji, zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).</p> <p>Do przeprowadzenia konsultacji publicznych przyjęto metodę konsultacji pisemnych z wykorzystaniem poczty elektronicznej.</p> <p>Projekt został przesłany do zaopiniowania do następujących partnerów społecznych:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) na podstawie art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 440) do <u>Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, Forum Związków Zawodowych oraz Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego „Solidarność”</u>; 2) na podstawie art. 16 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2025 r. poz. 423) do <u>Pracodawców Rzeczypospolitej Polskiej, Konfederacji Lewiatan, Związku Rzemiosła Polskiego, Związku Pracodawców Business Center Club, Związku Przedsiębiorców i Pracodawców, Federacji Przedsiębiorców Polskich oraz Polskiego Towarzystwa Gospodarczego</u>; 3) na podstawie art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach rolników (Dz. U. 2025 poz. 781) do <u>Krajowego Związku Rolników, Kółek i Organizacji Rolniczych</u>; 4) na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. o związkach zawodowych rolników indywidualnych (Dz. U. 2024 poz. 908) do <u>Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Rolników Indywidualnych „Solidarność”, Związku Zawodowego Centrum Narodowe Młodych Rolników, Związku Zawodowego Pracowników Rolnictwa w Rzeczypospolitej Polskiej, Związku Zawodowego Rolnictwa „Samoobrona”, Związku Zawodowego Rolnictwa i Obszarów Wiejskich „REGIONY”, Związku Zawodowego Rolnictwa Polskiego Wolni i Solidarni, Związku Zawodowego Rolników „Ojczyzna”,</u> 			

Związku Zawodowego Rolników Rzeczpospolitej „SOLIDARNI”, Związku Zawodowego Wsi i Rolnictwa „Solidarność Wiejska”.

Projekt został przekazany do zaopiniowania Radzie Dialogu Społecznego na podstawie art. 5 ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucji dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232, z późn. zm.), Krajowej Radzie Izb Rolniczych na podstawie art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r. poz. 183) oraz Krajowej Radzie Spółdzielczej na podstawie art. 259 § 2 pkt 3 ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze (Dz. U. z 2024 r. poz. 593).

Projekt podlega opiniowaniu zgodnie z § 38 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów przez ARiMR.

Projekt rozporządzenia został przesłany do konsultacji publicznych z organizacjami i instytucjami takimi jak:

- 1) Federacja Branżowych Związków Producentów Rolnych;
- 2) Federacja Gospodarki Żywnościowej RP;
- 3) Federacja Związków Kółek i Organizacji Rolniczych RP;
- 4) Forum Aktywizacji Obszarów Wiejskich;
- 5) Instytut Gospodarki Rolnej;
- 6) Koalicja Żywa Ziemia;
- 7) Komitet Rolnictwa i Obrotu Rolnego Krajowej Izby Gospodarczej;
- 8) Krajowe Stowarzyszenie Mleczarzy;
- 9) Krajowe Zrzeszenie Producentów Rzepaku i Roślin Białkowych;
- 10) Krajowy Związek Grup Producentów Rolnych – Izba Gospodarcza;
- 11) Krajowy Związek Spółdzielni Mleczarskich Związek Rewizyjny;
- 12) Krajowy Związek Rewizyjny Rolniczych Spółdzielni Produkcyjnych;
- 13) Krajowy Związek Rewizyjny Spółdzielni „Samopomoc Chłopska”;
- 14) Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rolników i Organizacji Rolniczych;
- 15) Polska Federacja Hodowców Bydła i Producentów Mleka;
- 16) Polska Federacja Producentów Żywności Związek Pracodawców;
- 17) Polska Federacja Rolna;
- 18) Polska Izba Mleka;
- 19) Polski Związek Pracodawców-Uslugodawców Rolnych;
- 20) Polski Związek Zawodowy Rolników;
- 21) Rzecznik Małych i Średnich Przedsiębiorstw;

budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Saldo ogółem											
budżet państwa											
JST											
pozostałe jednostki (oddzielnie)											
Źródła finansowania	Budżet środków europejskich i budżet państwa.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Wyplata zaliczek za 2025 r. pochłonie nie więcej niż 2 988,64 mln euro, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> – ok. 2 308,88 mln euro (70 % × ok. 3 298,39 mln euro)* środków unijnych przeznaczonych na płatności bezpośrednie wraz z ekoschematami (bez ekoschematu dobrostan zwierząt); – ok. 99,74 mln euro (70 % × ok. 142,48 mln euro**) środków krajowych na przejściowe wsparcie krajowe, – ok. 580,02 mln euro (85 % × ok. 682,38 mln euro) środków unijnych i krajowych na płatności: <ul style="list-style-type: none"> • rolno-środowiskowo-klimatyczne***, • z tytułu premii zalesieniowych, zadrzewieniowych lub systemów rolno-leśnych***, • ekologicznych***, • ONW***. <p>Wyplata zaliczek nastąpi w ramach limitu wydatków zaplanowanych na ten cel w ustawie budżetowej na rok 2025. Zaliczki będą wypłacane do wysokości środków finansowych dostępnych na ten cel w budżecie środków europejskich i w budżecie państwa na realizację wspólnej polityki rolnej. Zatem wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje dodatkowych skutków</p>										

	<p>finansowych dla budżetu państwa.</p> <p>Środki wypłacone w ramach zaliczek z tytułu płatności bezpośrednich podlegają w całości refundacji z budżetu Unii Europejskiej, a środki wypłacone w ramach zaliczek z tytułu:</p> <ul style="list-style-type: none"> – płatności ONW podlegają refundacji z budżetu UE w 65 %, – płatności rolno-środowiskowo-klimatycznej podlegają refundacji z budżetu UE w 80 %, – płatności ekologicznych podlegają refundacji z budżetu UE w 55,32 % (dla regionów słabiej rozwiniętych i regionów w okresie przejściowym w rozumieniu art. 108 ust. 2 akapit pierwszy lit. b rozporządzenia 2021/1060) oraz w 43 % (dla pozostałych regionów). <p>Następuje to po ok. 2 miesiącach od wypłaty środków.</p> <p>Natomiast przejściowe wsparcie krajowe (uzupełniająca płatność podstawowa oraz płatność niezwiązana do tytoniu) jest finansowane w całości z budżetu krajowego. Zaliczki z tytułu tych płatności stanowią ok. 3,3 % całkowitej kwoty zaliczek.</p> <p>* Pułap dla Polski na kampanię 2025 r. określony w załączniku V do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/2115 z dnia 2 grudnia 2021 r. ustanawiającego przepisy dotyczące wsparcia planów strategicznych sporządzanych przez państwa członkowskie w ramach wspólnej polityki rolnej (planów strategicznych WPR) i finansowanych z Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i z Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) oraz uchylającego rozporządzenia (UE) nr 1305/2013 i (UE) nr 1307/2013 (Dz. Urz. UE L 435 z 06.12.2021, str. 1, z późn. zm.) pomniejszony o środki przewidziane na realizację płatności w ramach ekoschematu Dobrostan zwierząt w kampanii 2025 r.</p> <p>** Suma środków przewidzianych na realizację płatności niezwiązanej do tytoniu oraz uzupełniającej płatności podstawowej za 2025 r.</p> <p>*** Kwota oszacowana na podstawie średnio wypłaconej kwoty dla beneficjenta w ramach kampanii 2024 r. w ramach poszczególnych interwencji, a następnie przeliczona w odniesieniu do liczby wniosków złożonych w kampanii 2025 r. przy zastosowaniu kursu wymiany euro wynoszącym 4,26 zł za euro.</p>
<p>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, a także osoby niepełnosprawne oraz osoby starsze</p>	
<p style="text-align: center;">Skutki</p>	

Czas w latach od wejścia w życie zmian		2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	Łącznie (2025-2034)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe											
	gospodarstwa rolne											
	osoby niepełnosprawne oraz starsze											
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.										
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.										
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.										
	gospodarstwa rolne	Brak wpływu.										
	osoby niepełnosprawne oraz starsze	Brak wpływu.										
Niemierzalne	gospodarstwa rolne	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia wpłynie korzystnie na sytuację finansową gospodarstw, a tym samym wpłynie pozytywnie na ich konkurencyjność.										
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł		Projektowane rozporządzenie nie określa zasad podejmowania, wykonywania lub zakończenia działalności gospodarczej, zatem nie										

danych i przyjętych do obliczeń założeń	jest wymagana odrębna ocena w tym zakresie.	
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
Komentarz: Projekt rozporządzenia nie zawiera obciążeń dla rolników. System ARiMR jest przygotowany do wypłaty zaliczek.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Wejście w życie projektowanego rozporządzenia dzięki poprawie zdolności gospodarstw do realizacji bieżących zobowiązań wpłynie pozytywnie na stabilność zatrudnienia w rolnictwie.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne *sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe * inne: rolnictwo	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia dzięki poprawie sytuacji finansowej gospodarstw wpłynie pozytywnie na sytuację regionów, zwłaszcza tych, w których rolnictwo ma szczególnie duże znaczenie gospodarcze.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Projektowane rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 16 października 2025 r. Rozwiązanie problemu nastąpi z dniem wypłaty zaliczek za 2025 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		

Nie wymaga przeprowadzenia odrębnej ewaluacji. Efekty będą znane na podstawie cyklicznych raportów ARiMR.

13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

–