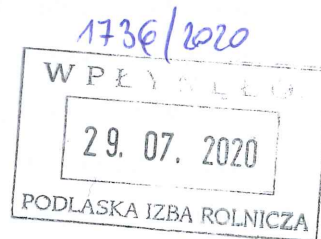


Łęka, 14.7.2020
sts.int. Q

Białystok, dnia 28 lipca 2020 r.

**REGIONALNA DYREKCJA
OCHRONY ŚRODOWISKA
w BIAŁYMSTOKU**
ul. Dojlidy Fabryczne 23
15-554 Białystok
WPN.681.4.32.2020.AK



Podlaska Izba Rolnicza
Porosły, ul. Wierzbowa 57
16 – 070 Choroszcz

W związku z pismem Podlaskiej Izby Rolniczej na wniosek delegatów Rady Powiatowej Podlaskiej Izby Rolniczej w Łomży z dnia 17 lipca 2020 r., znak: PIR.A.P./170/2020 z prośbą o pomoc w zajęciu się problemem dotyczącym ptaków nągminnie niszczących uprawy rolne oraz wprowadzenia zmian w przepisach o ochronie przyrody w zakresie rozszerzenia listy gatunków zwierząt, za których szkody odpowiada Skarb Państwa w celu umożliwienia rolnikom uzyskanie odszkodowań za szkody wyrządzone w uprawach rolnych i stawach przez ptaki objęte ochroną, uprzejmie informuję co następuje.

W niektórych sytuacjach z uwagi na sprzeczność interesów, zachodzi konflikt między ochroną gatunkową zwierząt, a potrzebami człowieka. Ustawodawca, w którego kompetencjach znajduje się dział środowisko, świadomy niniejszego konfliktu, wprowadził system odstępstw od zakazów obowiązujących w stosunku do gatunków zwierząt objętych ochroną oraz odszkodowań za szkody wyrządzone przez gatunki chronione.

Działania odszkodowawcze Skarbu Państwa winny być zatem powiązane z oceną działań prewencyjnych podejmowanych przez właścicieli i posiadaczy mienia, w których zaistniała szkoda, gdyż każdy z właścicieli odpowiedzialny jest za dobro własnego mienia. W związku z powyższym właściciel lub użytkownik mienia przewidując możliwość wyrządzenia szkody przez zwierzęta objęte ochroną gatunkową, w pierwszej kolejności sam powinien podjąć stosowne czynności, zmierzające do uniknięcia szkody lub zminimalizowania jej rozmiarów.

Na dzień dzisiejszy Skarb Państwa zgodnie z art. 126 ust.1 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55) odpowiada za szkody wyrządzone przez bobry, żubry, wilki, rysie, niedźwiedzie. Zgodnie z powyższym odpowiedzialność tut. organu została wyraźnie ograniczona do wypłaty odszkodowań za szkody wyrządzone przez ww. zwierzęta. Nadmienić należy, że specyfika szkód wyrządzanych przez ptaki jest zdecydowanie inna niż szkód gatunków wymienionych w ww. art.126. Szkody spowodowane przez bobra, tj. ścięte drzewa, teren zalany w wyniku spiętrzenia wód przez tamę; wilka czy rysia, tj. zagryzione zwierzęta gospodarskie są stosunkowo trwałe, a ich skutki i zakres można ocenić nawet po upływie kilku-kilkunastu dni. Wedle art. 126 ust. 2 ustawy o ochronie przyrody, odpowiedzialność Skarbu Państwa nie obejmuje utraconych korzyści, a ogranicza się jedynie do szkody rzeczywistej, którą należy udowodnić. W przypadku szkód wyrządzanych przez ptaki na polach uprawnych, nawet naturalna zmiana warunków atmosferycznych może istotnie utrudnić, a nawet uniemożliwić jakąkolwiek ocenę. Dodatkowo bez prowadzenia stałych obserwacji ptaków trudno ustalić, jaki gatunek spowodował wystąpienie szkody. Na polach uprawnych żeruje szereg gatunków ptaków, w tym gatunki nie powodujące szkód, np. żywiące się pędrakami i owadami; zatrzymujące się na odpoczynek, ale utrudniających identyfikację gatunku wyrządzającego rzeczywistą szkodę.

Odnosząc się do zagadnienia rozszerzenia listy gatunków zwierząt o np. żurawie zgodnie z art. 126 ust. 12 ustawy o ochronie przyrody z dnia 16 kwietnia 2004 (t. j. Dz. U. z 2020 r. poz. 55) Rada Ministrów może określić, w drodze rozporządzenia, inne niż wymienione wyżej gatunki zwierząt chronionych wyrządzających szkody, za które odpowiada Skarb Państwa, kierując się potrzebą utrzymania ochrony gatunkowej zwierząt zagrożonych wyginięciem i wyrządzających szkody w gospodarce człowieka.

W związku z powyższym wnioski dotyczące poszerzenia przepisów z zakresu odpowiedzialności Skarbu Państwa za szkody wyrządzane przez zwierzęta objęte ochroną gatunkową należy kierować bezpośrednio do organu właściwego w tej kwestii.

Jednocześnie pragnę nadmienić, że w zaistniałej sytuacji alternatywą dla zmiany norm prawnych obowiązujących w naszym kraju, w pierwszej kolejności może być podjęcie przez poszkodowanych stosownych działań zapobiegającym szkodom.

Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody istnieje możliwość uzyskania zezwolenia na odstępstwa od zakazów np. umyślnego zabijania lub płoszenia wobec gatunki ptaków objętych ochroną gatunkową w celu zminimalizowania wyrządzanych przez nie szkód. W przypadku gatunków objętych ochroną częściową zezwolenia wydawane są przez Regionalnego Dyrektora

Ochrony Środowiska w Białymstoku, zaś w przypadku gatunków objętych ochroną ścisłą przez Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska a w przypadku gdy czynności mają być wykonane na terenie parku narodowego przez Ministra Środowiska. Gatunki zwierząt objętych ochroną określa załącznik do rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 16 grudnia 2016 r. w sprawie ochrony gatunkowej zwierząt (Dz. U. z 2016 r., poz. 2183). Zezwolenia takie mogą być wydawane w przypadku braku rozwiązań alternatywnych, jeżeli wnioskowane działania nie są szkodliwe dla zachowania we właściwym stanie ochrony dziko występujących populacji chronionych gatunków roślin, zwierząt lub grzybów oraz w przypadku zaistnienia jednej z przesłanek wskazanych w art. 56 ust. 4 pkt 1-7 powyższej ustawy, m. in. z konieczności ograniczania poważnych szkód w odniesieniu do upraw rolnych, inwentarza żywego, lasów, rybostanu, wody lub innych rodzajów mienia.

Niemniej jednak należy zaznaczyć, że ewentualne zezwolenia wydawane są wyłącznie na wniosek podmiotu zainteresowanego uzyskaniem stosownego odstępstwa – w przypadku ograniczenia szkód powinna być więc to osoba poszkodowana lub władze wykonawcze gminy (np. wójt).

W celu uzyskania niniejszego zezwolenia należy złożyć wniosek (zał. 1) do organu właściwego w zależności od statusu ochronności danego gatunku, z niżej wymienionymi danymi:

- imię nazwisko i adres albo nazwę i siedzibę wnioskodawcy;
- cel wnioskowanych czynności;
- opis wnioskowanych czynności,
- nazwę gatunku, których będą dotyczyły działania, w języku polskim i łacińskim;
- liczbę osobników;
- miejsce wykonania czynności;
- termin wykonania czynności;
- w przypadku dokonywania czynności płoszenia przy pomocy broni myśliwskiej lub czynności zabijania – wskazać osoby z podaniem nr pozwolenia na broń myśliwską ;

Ponadto zgodnie z ustawą z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (t. j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1000) osoba fizyczna składając wniosek o wydanie zezwolenia zobowiązana jest uiścić opłatę skarbową w wysokości 82 zł. Opłatę należy wnieść na rachunek bankowy: Urząd Miejski w Białymstoku, Departament Finansów Miasta, Bank PEKAO S.A. 26 1240 5211 1111 0010 3553 3132 z dopiskiem „opłata skarbowa za wydanie zezwolenia na ...”. Kopię lub oryginał potwierdzenia wpłaty należy dołączyć do składanego wniosku.

Natomiast jednostki samorządu terytorialnego zgodnie z art. 7 wyżej cytowanej ustawy o opłacie skarbowej są zwolnione od opłaty skarbowej.

Z up. Regionalnego Dyrektora
Ochrony Środowiska w Białymstoku


Elwira Chońska

p.o. Zastępcy Regionalnego Dyrektora
- Regionalnego Konserwatora Przyrody

Załącznik:

- wniosek o wydanie zezwolenia
na odstąpienie od zakazów w stosunku
do gatunków występujących zwierząt
objętych ochroną

Do wiadomości:

Podlaska Izba Rolnicza
Porosły, ul. Wierzbowa 57
16-070 Choroszcz

W związku z Ogólnym Rozporządzeniem o Ochronie Danych (RODO) proszę o zapoznanie się z komunikatem dotyczącym przetwarzania Państwa danych: <http://bip.bialystok.rdos.gov.pl/jak-zalatwic-sprawe>.

.....
(miejsowość i data)

**Regionalny Dyrektor Ochrony
Środowiska w Białymstoku
ul. Dojlidy Fabryczne 23
15-554 Białystok**

WNIOSEK

O WYDANIE ZEZWOLENIA REGIONALNEGO DYREKTORA OCHRONY ŚRODOWISKA W BIAŁYMSTOKU NA ODSTĘPSTWA OD ZAKAZÓW W STOSUNKU DO GATUNKÓW WYSTĘPUJĄCYCH ZWIERZĄT OBJĘTYCH OCHRONĄ

Na podstawie art. 56 ust. 2 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2018 r., poz. 1614 z późn. zm.), w związku z art. 52 ust. 1 i 1a ustawy, wnioskuję o wydanie zezwolenia na wykonanie czynności zakazanych wobec gatunków zwierząt objętych ochroną.

Dane niezbędne do wydania zezwolenia, wypunktowane w tabeli, określa 56 ust. 6 ustawy o ochronie przyrody. Informacje podane kursywą stanowią wskazówkę przy wypełnianiu wniosku.

L.p.	Dane dotyczące wniosku
1.	<p>Imię, nazwisko i adres albo nazwa i siedziba wnioskodawcy</p> <p>.....</p> <ul style="list-style-type: none"><i>imię, nazwisko i adres lub nazwa i siedziba wnioskodawcy;</i> <p>.....</p> <p>.....</p> <ul style="list-style-type: none"><i>dane kontaktowe (telefon, adres e-mailowy)</i> <p><u>Pełnomocnictwo</u> Zgodnie z art. 32 i 33 § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.), wniosek musi posiadać oryginalny podpis osoby upoważnionej do reprezentowania danej instytucji wobec podmiotów zewnętrznych. W przypadku podpisania wniosku przez inną osobę, niezbędne będzie nadesłanie imiennego pełnomocnictwa dla wnioskodawcy do reprezentowania danej instytucji wobec Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku jako podmiotu zewnętrznego, w związku z wnioskowaniem ww. osoby do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Białymstoku o wydanie zezwolenia na odstępstwa od zakazów w stosunku do gatunków zwierząt objętych ochroną.</p>

2.	<p>Cel wykonania wnioskowanych czynności</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>cel, opis i uzasadnienie przedsięwzięcia</i>
3.	<p>Opis czynności, na którą może być wydane zezwolenie</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>opis wnioskowanych do wykonania czynności zakazanych;</i> • <i>w przypadku badań naukowych należy załączyć szczegółowe założenia projektu badawczego;</i> • <i>w przypadku czynności dotyczących posiadanych okazów należy podać numer decyzji lub załączyć kopie dokumentów poświadczających ich pochodzenie;</i> • <i>w przypadku działań związanych ze strefami ochrony zwierząt, roślin lub grzybów, o których mowa w art. 60 ust. 3 ustawy o ochronie przyrody, należy opisać uwarunkowania przyrodnicze (np. załączyć mapy i opisy taksacyjne drzewostanów);</i> • <i>w przypadku inwestycji budowlanej, należy załączyć: mapę sytuacyjną, dokumentację projektową - jeżeli istnieje, kopię wypisu i wyrys z miejscowego planu zagospodarowania terenu, jeżeli plan ten został uchwalony, raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach, jeżeli istnieją (w formie elektronicznej lub wydruku)</i> • <i>w przypadku usuwania drzew należy załączyć dokumentację fotograficzną przedstawiającą całe drzewo oraz ewentualne jego wady. W przypadku usuwania drzew ze względu na zagrożenie bezpieczeństwa należy podać informację o rodzaju i wielkości uszkodzeń lub ubytków drzewa bądź inne informacje świadczące o zagrożeniu.</i>
4.	<p>Nazwa gatunku lub gatunków, których będą dotyczyć działania, w języku łacińskim i polskim, jeżeli polska nazwa istnieje</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

5.	<p>Liczba lub ilość osobników, których dotyczy wnioszek, o ile jest to możliwe do ustalenia</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>liczba lub ilość osobników każdego gatunku; jeżeli nie jest możliwe podanie dokładnej liczebności, należy podać maksymalną przewidywaną liczebność lub zajmowaną powierzchnię</i>
6.	<p>Sposób, metoda i stosowane urządzenia do chwytania, odławiania lub zabijania* zwierząt lub sposób wykonania innych czynności, na które może być wydane zezwolenie, a także miejsce i czas wykonania czynności oraz wynikające z tego zagrożenia</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <ul style="list-style-type: none"> • <i>sposób: opis stosowanych metod i urządzeń, osoby wykonujące i nadzorujące czynności (w przypadku uśmiercania zwierząt przy użyciu broni palnej należy podać numer pozwolenia na broń myśliwską).</i> • <i>miejsce: lokalizacja wykonywanej czynności (np.: w przypadku inwestycji budowlanej – województwo, gmina, obręb ewidencyjny, nr działki ewidencyjnej, km i strona drogi, położenie względem form ochrony przyrody, w przypadku wniosku o przetrzymywanie okazów – adres miejsca przechowywania, o wwóz* okazów do kraju-miejsce pochodzenia, o wywóz* okazów poza granicę kraju-miejsce wywozu);</i> • <i>czas: w miarę możliwości dzień, miesiąc i rok, kiedy będą wykonywane czynności;</i> • <i>rodzaje zagrożeń wynikających z realizacji czynności dla gatunków chronionych (wpływ czynności na lokalną populację gatunku, np. liczba i lokalizacja stanowisk która nie ulegnie zniszczeniu, i na krajową populację gatunku);</i> • <i>analizowane rozwiązania alternatywne w przypadku inwestycji (np. inne warianty) lub usuwania zagrożenia bezpieczeństwa (np. oznakowanie drzew)</i>
7.	<p>Wskazanie podmiotu, który będzie chwycił lub zabił* zwierzęta</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p> <p>.....</p>

W związku z Ogólnym Rozporządzeniem o Ochronie Danych (RODO) proszę o zapoznanie się z komunikatem dotyczącym przetwarzania Państwa danych: <http://bip.bialystok.rdos.gov.pl/jak-zalatwic-sprawe>

8.	<p>Opłata skarbową</p>
	<ul style="list-style-type: none"> • <i>proszę wybrać odpowiedź:</i> dowód wpłaty załączono/podmiot zwolniony z opłaty skarbowej (<i>należy podać podstawę prawną zwolnienia z opłaty</i>) <p>Zgodnie z art. 1 ust. 1 lit. c oraz częścią III pkt 44 załącznika do ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2018 r., poz. 1044 z późn. zm.) za wydanie zezwolenia innego niż wymienione w załączniku do ww. ustawy i nie będącego zezwoleniem na prowadzenie działalności gospodarczej pobiera się opłatę skarbową w wysokości 82 zł. Natomiast za złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub jego odpisu, wypisu lub kopii pobiera się opłatę skarbową w wysokości 17 zł (część IV zał. do ustawy).</p> <p>Zwolnienia z opłaty skarbowej określone zostały w art. 2, 7 oraz części III pkt 44 i części IV kolumna 4 załącznika do ustawy o opłacie skarbowej.</p> <p>Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej od wydania zezwolenia następuje z chwilą złożenia wniosku o wydanie zezwolenia. Do wniosku należy załączyć oryginał dowodu wpłaty opłaty skarbowej lub potwierdzenie dokonania przelewu bankowego (§ 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej, Dz. U. Nr 187, poz. 1330).</p> <p><u>Dane potrzebne do uiszczenia opłaty skarbowej:</u> nazwa odbiorcy: Urząd Miejski w Białymstoku, Departament Finansów Miasta Bank PEKAO S.A.; nr konta: 26 1240 5211 1111 0010 3553 3132; kwota: 82 zł; <i>tytułem: opłata za wydanie zezwolenia RDOŚ w Białymstoku w sprawie..... /pełnomocnictwo</i></p>

*dotyczy tylko gatunków objętych ochroną częściową

.....
Miejscowość, data

.....
Podpis wnioskodawcy

Wyrażam zgodę na przetwarzanie danych osobowych podanych w formularzu przez administratora danych tj. Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska z siedzibą w Białymstoku ul. Dojlidy Fabryczne 23. Dane osobowe podaję dobrowolnie i oświadczam, że są one zgodne z prawdą. Zapoznałem(-am) się z treścią Polityki prywatności dostępnej pod adresem <http://bialystok.rdos.gov.pl/polityka-prywatnosci>, w tym z informacją o celu i sposobach przetwarzania danych osobowych oraz prawie dostępu do treści podanych danych i prawie ich poprawiania.

.....
czytelny podpis